



NYÍRTÁVHŐ

NYÍREGYHÁZI TÁVHŐSZOLGÁLTATÓ
KORLÁTOLT FELELŐSÉGŰ TÁRSASÁG

**A Nyírtávhő Kft.
INTÉZKEDÉSI TERVE**

**az egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló
módszerekről és gyakorlatokról
2023. december 31-ig
terjedő időszakra**

1. Előzmény

Magyarország Kormánya a 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozatban fejezte ki elkötelezettségét amellyel, hogy az egyajánlatos közbeszerzések arányát 15%-nál alacsonyabb mértékűre csökkentse.

A Magyar Közlöny 2022. évi 37. számában (február 28.) megjelent az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet), amely 2022. március 15-én lépett hatályba. A jogszabály célja a verseny szintjének javítása és ezáltal Magyarországon az egy ajánlattevő részvételével zajló közbeszerzések arányának jelentős csökkentése.

Nyírtávhő Kft. mint ajánlatkérő az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 5.§ (1) bekezdése alapján a közbeszerzési eljárásait megvizsgálta és az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentése érdekében intézkedési tervet készít, tesz közzé és hajt végre.

2. Az intézkedési terv közvetlen célja az egy ajánlatos eljárások számának csökkentése vonatkozásában, hogy a Nyírtávhő Kft. mint ajánlatkérő:

- megvizsgálja és bemutassa, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések előfordulásának a közbeszerzési eljárásai során,
- milyen intézkedéseket tesz, illetve
- milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és hogy az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

3. 2022. évi egyajánlatos közbeszerzések előfordulásának elemzése

3a). A Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkár KSZ 57/24-41/2023. iktatószámú tájékoztatása szerinti a Nyírtávhő Kft 2022. évben 18 db uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárást bonyolított le, melyből az egyajánlatos közbeszerzési eljárások száma 11 db volt, aránya 61,1%. A Kormányrendelet 4. §-a alapján az arány számításakor a Miniszterelnökség közbeszerzési felügyeletért felelős helyettes államtitkára figyelmen kívül hagyta a részajánlattételi lehetőség biztosítása esetén a közbeszerzések számát, ami Társaságunk esetében 1 db eljárás volt és azt közbeszerzési eljárási részenként vette figyelembe.

Fenti adatok alapján az egyajánlatos eljárások 2022. évben tárgy és eljárás típus szerint a következő volt:

EKR azonosító	Közbeszerzési eljárás tárgya	Közbeszerzési eljárás típusa	Részek száma/részajánlati kör száma, amelyben egy ajánlat érkezett
EKR000853822022	Földgázbeszerzés	Uniós eljárásrend - Nyílt eljárás	18/11

3b). A beszerzés tárgya és a piac specializációjából fakadó hatások :

- Általánosságban elmondható, hogy a földgázenergia piaca jelentősen szűkebb, mint az általános célú beszerzési tárgyaké, kevés szereplő van jelen, csak a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal Földgázipari engedélyesek listájában szereplő kereskedelmi engedélyes által végezhető tevékenység. Ez önmagában is korlátozott azon gazdasági szereplők száma, akik egyáltalán tudnak ajánlatot tenni.
- az utóbbi években végbement jelentős piaci koncentráció következtében kialakult a monopól piaci környezet.
- Ezen piaci folyamatok szabályozására a Nyírtávhő Kft.-nek, mint ajánlatkérőnek nincs eszköze, jobbra beszerzései során szembesül a piac koncentrálódásával.

Megállapítható, hogy a speciális beszerzési igények vonatkozásában jelent meg egyajánlattevős közbeszerzési eljárás a 2022-es statisztikában.

Ajánlatkérő a földgázbeszerzési eljárás ajánlattételi szakaszában már tapasztalta, hogy alacsony az érdeklődő gazdasági szereplők száma (3) és az ajánlattételi határidő lejártakor 11 rész esetében csak 1 ajánlat érkezett, a többi rész tekintetében is csak (2).

Az érdeklődő gazdasági szereplők ajánlattételi hajlandóságára, készségére nagy hatással volt a jelenlegi világgazdasági helyzet, világszerte meredeken emelkednek az energiaárak. Bár a Covid19-járvány okozta válság utáni gazdasági helyreállítás és az utazási korlátozások fokozatos feloldásával összefüggő keresletnövekedés következtében bizonyos fokig várható volt, hogy az energiahordozók árai nőni fognak, ennek mértéke végül az előzetesen becsülnél nagyobb mértékű lett, melyet az orosz–ukrán háború tovább súlyosbított.

A kiszámíthatatlan piaci helyzetre és az előre nem látható kockázatokra tekintette egy ilyen gazdasági-politikai helyzetben a piaci szereplők általános bizonytalansága kihatott a globális nagyságrendekhez képest még viszonylag kis értékű közbeszerzési eljárásokban való részvételre is.

4. 2023. évre tervezett, egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló intézkedések, feladatok

4a). Ahol a piaci specializáció nem indokolja, ott a verseny élénkítése érdekében a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok előírása.

Az adott közbeszerzési eljárásban, amennyiben a beszerzés tárgya szerinti igény esetében jellemzően több ajánlattevő ajánlatára lehet számítani és a szerződéskötés nem kiemelten sürgős (tehát esetlegesen a megindított eljárás eredménytelensége és újra indítása okán az időbeli csúszás nem okoz a napi működésben különösebb fennakadást), ajánlatkérő megvizsgálja annak a lehetőségét, hogy a közbeszerzési eljárásban a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazásra kerüljön.

Az uniós közbeszerzési értékhatárt elérő vagy meghaladó nyílt közbeszerzési eljárásokban, amennyiben a fenti eredménytelenségi ok az előzetes vizsgálatok alapján nem kerül alkalmazásra, ott előzetes piaci konzultáció kerül lefolytatásra.

4b). Előzetes piaci konzultáció (EPK) alkalmazása minden olyan esetben, ahol egyéb intézkedés várhatóan nem jár eredménnyel.

A beszerzendő termék, vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérése. Ennek keretében megvizsgálható, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az igényeknek. A Kbt. 28. § (4) bekezdése alapján a közbeszerzési eljárás megindítása előtt az ajánlatkérő független szakértőkkel, hatóságokkal, illetve piaci résztvevőkkel előzetes piaci konzultációkat folytathat a közbeszerzési eljárás előkészítése, valamint a gazdasági szereplők - tervezett beszerzésre és annak követelményeire vonatkozó - tájékoztatása érdekében.

Ajánlatkérő a piaci felmért információkat figyelembe véve készíti el a közbeszerzés műszaki leírását, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak indulni a közbeszerzési eljárásban.

A kötelező előzetes piaci konzultációt az elektronikus közbeszerzési rendszer (a továbbiakban: EKR) funkciójának használatával kell meghirdetni, a műszaki leírás tervezetének és a szerződéstervezetnek az EKR-ben előzetesen közzétételével, amelyeknek a véleményezésére az érdeklődő gazdasági szereplőknek lehetőségük van.

Ha az ajánlatkérő előzetes piaci konzultációt folytatott le, és az annak tárgyában lefolytatott közbeszerzési eljárás eredménytelen lett, az ajánlatkérő az azonos tárgyban lefolytatott új közbeszerzési eljárást megelőzően nem köteles újabb előzetes piaci konzultációt lefolytatni.

Ha az előzetes piaci konzultáció során egyetlen gazdasági szereplő sem ad véleményt, az nem befolyásolja a közbeszerzési eljárás megindíthatóságát.

4c). A részajánlattételi lehetőség biztosításának fokozott vizsgálata: részajánlattételi lehetőség mellőzését az eljárást megindító döntéselőkészítő anyagban indokolni kell. A vizsgálatot abból a szempontból is el kell végezni, hogy az ajánlatkérő ésszerűen, a hatékony működés elveinek fenntartása mellett képes-e több ajánlattevővel kötött szerződés koordinációját ellátni.

4d). A szerződéses feltételek fokozott vizsgálata abból a szempontból, hogy különösen a - szerződéses időtartam - szerződésben megfogalmazott mellékkötelezettségek - az ajánlati ár esetleges módosításnak feltételei a széles körű verseny lehetőségét biztosítja-e.

Ahol az adott beszerzési tárgy lehetővé és indokoltá teszi, ott a verseny élénkítésének érdekében a szerződéses ár indexálásának biztosítása (a jelenlegi gazdasági válság miatt kialakult piaci környezetben különösen indokolt)

4e). A közbeszerzés tervezése és az eljárások előkészítése során annak előzetes megállapítása és rögzítése, hogy mely eljárásoknál érdemes az előzetes piaci konzultációt, melyeknél a 75.§ (2) bek. e.) pontját alkalmazni. Az eljárásokat ezen körülmények figyelembe vételével szükséges ütemezni, nagyobb figyelmet fordítva a „dömping” időszakok (pl. év végi ünnepi időszak) elkerülésére. A fenti, verseny élénkítésével kapcsolatos intézkedések (pl. részajánlatok, eljárásfajták megválasztása) beépítése a tervezési folyamatokba.

Az intézkedések végrehajtási módja

	Intézkedés leírása	Intézkedés végrehajtási módja	Intézkedés végrehajtásának határideje	Kockázat	Felelős
4a	Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazása, ahol indokolt	Eljárást megindító felhívásban történő előírása	Felhívás jóváhagyásra történő megküldéséig	Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítésév és ajánlattételi határidejével tolódik, ellátási problémák	Eljárásba bevont FAKSZ
4b	Előzetes piaci konzultáció alkalmazása	Előzetes piaci konzultáció EKR-ben történő meghirdetése	Az eljárást megindító felhívás KH részére történő megküldését megelőző legalább hetedik napon	Eljárás elhúzódása	Eljárásba bevont FAKSZ
4c	Részajánlattételi lehetőség biztosítása	Eljárást megindító felhívásban történő előírása	Felhívás jóváhagyásra történő megküldéséig	Adminisztráció, többletfeladat megnövekedése	Eljárásba bevont FAKSZ
4d	Szerződéses feltétel vizsgálata, ár indexálásának vizsgálata	szerződéskötési szabályrendszer felülvizsgálata	Felhívás jóváhagyásra történő megküldéséig	Ajánlatkérői/megrendelői oldalon kedvezőtlenebb feltételek	SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során
4e	Az intézkedések beépítése a közbeszerzés tervezési folyamatába	a tervezésben részt vevők felkészítése	Az eljárás előkészítése során kerül egyedileg megjelölésre, a közbeszerzési terv szerinti ütemezés alapján.	Tervezési folyamat elhúzódása	SZMSZ és belső szabályzatok alapján, egyedileg kerül kijelölésre az előkészítés során

5. Záró rendelkezések

Jelen Intézkedési Terv 2023. március 31. napját követően indítandó közbeszerzési eljárások tekintetében alkalmazandó.

Kelt: Nyíregyháza, 2023. március 30. napja

Joó László
ügyvezető igazgató
Nyírtávhő Kft.